

**UCHWAŁA NR XXVII/205/2020
RADY POWIATU W STARACHOWICACH**

z dnia 29 grudnia 2020 r.

w sprawie: skargi na działalność Zarządu Dróg Powiatowych w Starachowicach

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 poz. 256)

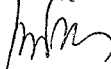
Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani E. [REDAKTOWANE] G. [REDAKTOWANE] na działalność Zarządu Dróg Powiatowych w Starachowicach z przyczyn faktycznych i prawnych wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Starachowicach, zobowiązując go do przesłania Skarżącej niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady



Bożena Wrona

Uzasadnienie

W dniu 20 listopada 2020 roku, do Rady Powiatu w Starachowicach wpłynęła skarga Pani E. G. na Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach w sprawie sposobu załatwienia wniosku dotyczącego zamontowania progów zwalniających na ul. Zachodniej w miejscowości Lubienia.

Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach nie uwzględnił powyższego wniosku.

Pani E. G. w przedmiotowym wniosku do Zarządu Dróg Powiatowych w Starachowicach wnioskowała o ustawienie progów zwalniających na ulicy Zachodniej w miejscowości Lubienia. Ulica Zachodnia w Lubieni położna jest w ciągu drogi powiatowej nr 0619 T Lubienia – Lubienia „Komorniki”. Zarządca drogi, rozpatrzył wniosek zgodnie z kompetencjami i zdecydował o odmowie ustawienia progów zwalniających na przedmiotowej ulicy (drodze powiatowej).

Zgodnie z art. 20 pkt 5 Ustawy o drogach publicznych z dnia 21 marca 1985 r. (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 470, z późn. zm.) do zarządcy drogi należy realizacja zadań w zakresie inżynierii ruchu. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz.784) w § 2 określa, na czym polegają działania w zakresie organizacji oraz kto realizuje przedmiotowe działania. Z powyższych przepisów wynika, że zarządca drogi jest organem, odpowiedzialnym za organizację ruchu na administrowanych drogach analizuje i opiniuje proponowane zmiany w organizacji ruchu i odpowiada za zasadność ich wprowadzenia. Opiniując rozwiązania z zakresu organizacji ruchu, a takim elementem stałej organizacji ruchu są progi zwalniające, zarządca drogi musi uwzględnić wszystkie aspekty proponowanej zmiany, zarówno wpływy korzystne, jak również oddziaływania niekorzystne.

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U.2019 poz.2311.),w załączniku nr 2 - Warunki techniczne umieszczania znaków drogowych poziomych, w punkcie 8 - Urządzenia do ograniczania prędkości pojazdów, podpunkcie 8.1 - Progi zwalniające, określa warunki techniczne stosowania progów zwalniających oraz rodzaje progów zwalniających. W pkt 8 ,ppkt. 8.1 ww. rozporządzenia zawarty jest m.in. zapis, że progi zwalniające można stosować w obszarze zabudowanym na drogach klasy technicznej lokalnej (L), dojazdowej (D), a w wyjątkowych przypadkach na zbiorczej (Z). Niedopuszczalne jest natomiast stosowanie progów zwalniających na drogach wojewódzkich i krajowych. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Transportu i Gospodarki Wodnej z dnia 2 marca 1999 r w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie Dz. U. 2016 r. poz. 124 z późn. zm.), drogi powiatowe zakwalifikowane są do klas technicznych Z (zbiorcza) G (główna), GP (główna przyspieszona).

W pkt. 8 warunków technicznych umieszczania znaków drogowych poziomych zawarto także zapis, że progi zwalniające można stosować wyłącznie w tych miejscach i na tych odcinkach dróg, na których konieczne jest skuteczne ograniczenie prędkości ruchu pojazdów, jeśli inne metody nie mogą być stosowane lub ich skuteczność jest niewystarczająca. Oznacza to, że jednym z elementów uwzględnianych przy opiniowaniu progów zwalniających i zasadności ich stosowania jest m.in. poziom bezpieczeństwa drogowego określany na podstawie ilości zdarzeń drogowych na rozpatrywanym odcinku drogi. Zgodnie z zapisem art. 20 pkt. 9a Ustawy o drogach publicznych, każdego roku składa sprawozdanie o drogach publicznych do GDDKiA. Jedną z informacji podawanych w sprawozdaniu jest ilość wypadków i zdarzeń drogowych na drogach, których dotyczy sprawozdanie. Powyższa informacja pozyskiwana jest każdego roku z Wydziału ruchu Drogowego Policji Powiatowej.

Przy opiniowaniu wniosku Pani E. G. Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach skorzystał z posiadanych w tym zakresie informacji. Nie mniej jednak, dla potrzeb niniejszej odpowiedzi na skargę, Zarząd uzyskał dodatkową, aktualną

informację dotyczącą zdarzeń drogowych na ulicy Zachodniej w Lubieni. Z informacji pozyskanej od WRD wynika, że od 1 stycznia 2018 roku do 26 listopada 2020 roku, na przedmiotowej ulicy miały miejsca dwa zdarzenia drogowe (kolizje), nie było wypadków i nie było rannych.

Zarząd Dróg Powiatowych w Starachowicach wydając odmowną opinię w kwestii zastosowania progów zwalniających na ulicy Zachodniej (DP 0619 T) uwzględnił warunki i rozpatrywał szereg aspektów związanych z istniejącą organizacją ruchu, bezpieczeństwem i płynnością ruchu drogowego, względami formalnymi oraz technicznymi.

Droga powiatowa 0619 T to droga klasy Z, ale o parametrach i charakterze ruchu drogi lokalnej, dojazdowej do posesji. Na przedmiotowej drodze odbywa się ruch lokalny, o niewielkim natężeniu. Droga znajduje się w obszarze zabudowanym, a więc po drodze można poruszać się z maksymalną prędkością do 50 km/h. Z drogi korzystają głównie mieszkańcy ulicy Zachodniej i Leśnej. Parametry drogi, a głównie szerokość jezdni, nie pozwala na osiąganie nadmiernych prędkości. Ukształtowanie drogi, wzniesienia o znacznym nachyleniu, wąska jezdnia, łuki o dużym kącie zwrotu zniechęcają do korzystania z drogi powiatowej 0619T innych użytkowników, poza mieszkańcami. Posiadane dane dotyczące wypadkowości na ulicy mówią, że na ulicy zachowany jest wysoki poziom bezpieczeństwa. Ponadto w roku ubiegłym wykonano remont nawierzchni drogi, eliminując nierówności jezdni, wyboje, nadmierny hałas, nadmierna zużycia pojazdów itp. na które narzekali mieszkańcy.

Wprowadzenie progów zwalających to powrót do nierówności na jezdni, hałasu, gwałtownych hamowań, przyspieszeń i ogólnego pogorszenia komfortu korzystania z wyremontowanej nawierzchni jezdni. Nie bez znaczenia zostaje także przepis, który mówi, że w przypadku dróg klasy Z, a więc powiatowych, stosowanie progów zwalniających może wystąpić w wyjątkowych przypadkach. Analizując poziom bezpieczeństwa określony na podstawie wypadkowości, brak jest także uzasadnienia dla koniecznego skutecznego wprowadzania ograniczenia prędkości.

Rozpatrując postulowane miejsce umieszczenia progów, zarządca drogi kieruje się również rodzajem zabudowy i zagospodarowaniem terenów przyległych do pasa drogowego. W szczególności zwraca uwagę czy w okolicy proponowanej lokalizacji progów usytuowane są obiekty użyteczności publicznej, szkoły, przedszkola, miejsca zgromadzeń publicznych itp. W rozpatrywanym przypadku, na przedmiotowym odcinku drogi takie obiekty nie występują.

Odnosząc się do poszczególnych punktów, od 1 do 6, zawartych w skardze z dnia 18 listopada 2020 r należy stwierdzić, że są one w głównej mierze prywatną opinią i przedstawiają subiektywny sposób postrzeganiem sprawy przez autora, jednakże bez poparcia wiedzą techniczną, doświadczeniem w zakresie budowy i utrzymania dróg, a także przepisami prawa.

Należy także zaznaczyć, że w obowiązujących przepisach prawa brak jest jednoznacznych zapisów, które nakazywałyby w konkretnych sytuacjach montaż progów zwalniających. Decyzja o montażu progów uzależniona jest od bardzo wielu składowych i ich analizy. Natomiast niewątpliwie ustawodawca w przepisach wskazuje, że progi zwalające powinny być stosowane na drogach najniższych kategorii i klas technicznych, a więc drogach gminnych i wewnętrznych, klasy technicznej D i L, gdzie natężenie ruchu drogowego jest najmniejsze, a struktura ruchu możliwie jednolita i dotyczy ruchu pojazdów osobowych.

Analizując powyższe Rada Powiatu w Starachowicach stwierdza, że brak jest zasadności montażu progów zwalniających na ulicy Zachodniej w Lubieni, i uznaje że obecna organizacja ruchu jest właściwa i zapewnia bezpieczeństwo ruchu drogowego.

Wobec powyższego uznaje skargę za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCA RADY
Bożena Wrona

Wyniki głosowania

Głosowano w sprawie: skargi na działalność Zarządu Dróg Powiatowych w Starachowicach

ZA: 17, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 4, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne:

ZA (17)

Piotr Ambroszczyk, Piotr Babicki, Paweł Brzozowski, Przemysław Czaja, Dariusz Dąbrowski, Marek Maciukajć, Ryszard Nowak, Jarosław Olech, Jan Pocheć, Sławomir Rymarczyk, Maria Salwa, Robert Sowuła, Dariusz Stachowicz, Mirosław Wojciechowski, Stanisław Wojtan, Bożena Wrona, Izabela Wrona

WSTRZYMUJĘ SIĘ (4)

Joanna Główka, Danuta Krępa, Agnieszka Kuś, Krzysztof Serwicki

Głosowanie zakończono w dniu: 29 grudnia 2020, o godz. 11:03

Wygenerowano w systemie eSesja.pl | 2021-01-05 11:10:58